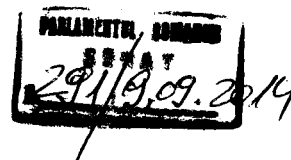


PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT



**Comisia pentru Transporturi și Energie**

**Nr. LXXI / 217 /08.09.2014**

**Comisia pentru privatizare și  
administrarea activelor statului**

**Nr. XXI / 212/ 08.09.2014**

**RAPORT COMUN**

**la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.20/2014 privind înființarea Departamentului pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, stabilirea unor măsuri de eficientizare a activității de privatizare pentru dezvoltarea în condiții de profitabilitate a activității operatorilor economici cu capital de stat, pentru exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor ce decurg din calitatea de acționar a statului la anumiți operatori economici, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (L291/2014)**

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru transporturi și energie și Comisia pentru privatizarea și administrarea activelor statului, prin adresa nr. L291, din data de 12.05.2014, au fost sesizate în fond de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun cu **Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.20/2014 privind înființarea Departamentului pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, stabilirea unor măsuri de eficientizare a activității de privatizare pentru dezvoltarea în condiții de profitabilitate a activității operatorilor economici cu capital de stat, pentru exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor ce decurg din calitatea de acționar a statului la anumiți operatori economici, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (L291/2014)**, inițiat de Guvernul României.

Dezbaterea au avut loc pe parcursul mai multor ședințe, în prezența majorității membrilor celor două comisii permanente.

La dezbaterile proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Ministerului Economiei: Cătălin Olteanu

– Secretar de Stat, Mircea Popa – Secretar general, Mihai Mihalache – Șeful Oficiului Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, Claudia Baicu – Consilier - Oficiului Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, din partea Departamentului pentru Energie: Mihai Albușescu – Secretar de Stat, din partea Ministerului Finanțelor Publice: Attila György – Secretar de Stat, Lucica Diaconescu – Șef serviciu, Doina Drăghici - consilier, din partea Ministerului Transporturilor: Dragos Titea – Secretar de Stat.

Proiectul de act normativ reglementează unele măsuri privind înființarea Departamentului pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului prin reorganizarea unor instituții publice centrale cu atribuții în domeniul privatizării, precum și măsuri pentru asigurarea finanțării activității Departamentului pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului. Astfel, Departamentul pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului se înființează ca instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Economiei, prin reorganizarea Oficiului Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie și prin preluarea unor activități, în condițiile prevăzute de proiectul de lege.

**Consiliul Legislativ** a analizat proiectul de lege și a **avizat favorabil**.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială au **avizat favorabil** proiectul de lege.

În urma dezbaterilor membrii Comisiei pentru transporturi și energie și membrii Comisiei pentru privatizarea și administrarea activelor statului, au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de admitere cu amendamente**.

Comisia pentru transporturi și energie împreună cu Comisia pentru privatizare și administrarea activelor statului supun spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului, **raportul comun de admitere cu amendamente și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituție.

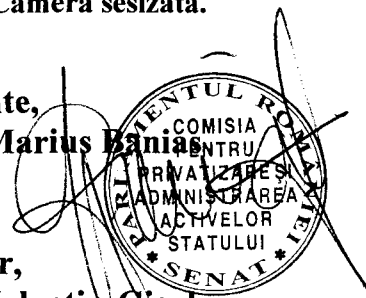
Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată**.

**Președinte,  
Senator Florin Constantinescu**



**Secretar,  
Senator Oana Miron**

**Președinte,  
Senator Mircea-Marius Băniș**



**Secretar,  
Senator Calcan Valentin-Gigel**

**Comisia pentru transporturi și energie****Comisia pentru privatizare și administrarea activelor statului**

Anexa la Raportul Nr. LXXI / 217 /08.09.2014 și Nr. XXI / 212/ 08.09.2014

**AMENDAMENTE ADMISE**

*la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.20/2014 privind înființarea Departamentului pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, stabilirea unor măsuri de eficientizare a activității de privatizare pentru dezvoltarea în condiții de profitabilitate a activității operatorilor economici cu capital de stat, pentru exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor ce decurg din calitatea de acționar a statului la anumii operatori economici, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative  
(Cameră decizională pentru amendamente Camera Deputaților)*

L 291/2014

Nr. Crt.	Text Proiect de lege	Amendamente admise	Observații
0.	1.	2.	3.
1.	<b>Art. 5 (1)</b> În vederea îndeplinirii atribuțiilor prevăzute la art. 3 alin. (1), D.P.A.P.S. poate prelua, în condițiile legii și cu respectarea drepturilor și obligațiilor ce decurg din contractele individuale de muncă, personal contractual necesar de la instituțiile publice/organele administrației publice centrale, pentru operatorii economici aflați sub autoritatea acestora, care intră în procedura de privatizare, începând cu data intrării în vigoare a actului de declanșare a procesului de privatizare.	<b>ART. 5 (1)</b> În vederea îndeplinirii atribuțiilor prevăzute la art. 3 alin. (1), D.P.A.P.S. poate prelua, în condițiile legii și cu respectarea drepturilor și obligațiilor ce decurg din contractele individuale de muncă, personal contractual necesar de la instituțiile publice/organele administrației publice centrale, pentru operatorii economici aflați sub autoritatea acestora, care intră în procedura de privatizare, începând cu data intrării în vigoare a actului de declanșare a procesului de privatizare. <b>(2)</b> În situația în care D.P.A.P.S. preia, cu respectarea art. 5 alin. (1), personal contractual necesar de la instituțiile publice/organele administrației publice centrale, se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă, în condițiile legii, modificările corespunzătoare, în structura bugetului de stat și în bugetele ordonatorilor principali de credite, la propunerea acestora.	Este necesară completarea menționată, pentru a nu se produce dezechilibre la nivelul bugetelor instituțiilor în discuție și respectiv a bugetului statului, precum și pentru a asigura transferul fondurilor financiare necesare

2	<p><b>Art. 8</b>  <b>(2)</b> Pentru operatorii economici de interes strategic, actele administrative prevăzute la alin. (1), elementele esențiale ale mandatului și condițiile principale ale contractului ce urmează a fi încheiat de instituția publică implicată pentru vânzarea acțiunilor/<b>activelor</b> se inițiază de Ministerul Economiei și instituția publică implicată, la propunerea D.P.A.P.S., și se supun spre aprobare Guvernului.</p> <p><b>(4)</b> Actele administrative prevăzute la alin. (2) și (3) conțin mandatul special acordat D.P.A.P.S. în vederea înstrăinării <b>activelor</b>/acțiunilor operatorilor economici, în numele și pentru instituția publică implicată. Diminuarea participației statului se realizează cu respectarea dispozițiilor legale în materie</p>	<p><b>Art. 8</b>  <b>(2)</b> Pentru operatorii economici de interes strategic, actele administrative prevăzute la alin. (1), elementele esențiale ale mandatului și condițiile principale ale <b>actelor juridice</b> ce urmează a fi încheiate de instituția publică implicată/<b>operatorul economic în cadrul procesului de privatizare</b>, se inițiază de către Ministerul Economiei și instituția publică implicată, la propunerea D.P.A.P.S., și se supun spre aprobare Guvernului.</p> <p><b>(4)</b> Actele administrative prevăzute la alin. (2) și (3) conțin mandatul special acordat D.P.A.P.S. <b>în vederea realizării procesului de privatizare a</b> operatorilor economici, în numele și pentru instituția publică implicată. Diminuarea participației statului se realizează cu respectarea dispozițiilor legale în materie.</p> <p><b>(7) Cheltuielile avansate de D.P.A.P.S. aferente operațiunilor prevăzute la alin.(6) vor fi recuperate, de la instituția publică implicată, din sumele incasate din vânzarea acțiunilor operatorilor economici pentru care a fost elaborată strategia sau, în cazul în care vânzarea acțiunilor nu are loc, potrivit acordului celor doua entități.</b></p>	<p>Pentru corelarea textului cu prevederile legislației în domeniul privatizării se impune <b>eliminarea din text a referinței la active</b>, întrucat instituția publică implicată este semnatară doar a contractului de vânzare acțiuni.</p> <p>Contractele de vânzare de active sunt perfectate de reprezentanții operatorului economic în a cărui proprietate se află activul ce urmează a fi înstrăinat.</p> <p>Mai mult diminuarea participațiilor statului - la care face referire teza finală a alin.(4) - are loc doar în cazul vânzării de acțiuni, sau majorării capitalului social prin aport de capital, nu și a vânzării de active.</p> <p>De asemenea textul a fost adaptat, astfel încât să cuprindă și privatizările efectuate pe piața de capital.</p> <p>Este necesară completarea articolului, pentru a nu se produce dezechilibre majore în bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare, al DPAPS.</p>
3	<p><b>Art.9. (2)</b> Instituțiile publice implicate prevăzute la alin. (1) sunt obligate să întreprindă toate demersurile necesare pentru <b>ca reprezentanții</b></p>	<p><b>Art.9. (2)</b> Instituțiile publice implicate prevăzute la alin. (1) sunt obligate să întreprindă toate demersurile necesare pentru furnizarea la timp și în mod complet a</p>	<p>Este necesară clarificarea textului, având în vedere faptul că furnizarea de documente, informații și situații</p>

	<p>statului în organele de conducere ale operatorilor economici să furnizeze la timp și în mod complet informațiile solicitate.</p>	<p>informațiilor solicitate.</p>	<p>este potrivit alin.(1) al acestui articol în sarcina instituțiilor publice implicate și nu a operatorilor economici.</p> <p>Depinde de organizarea internă a activității fiecărei instituții publice implicate modul în care aceasta culege/deține datele ce urmează se le transmite către DPAPS.</p>
4	<p><b>Art. 10 (1)</b> Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, D.P.A.P.S. preia, pe bază de protocol de predare-preluare, încheiat pe baza situațiilor financiare anuale ale O.P.S.P.I. întocmite potrivit prevederilor art. 28 alin. (1) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, patrimoniul O.P.S.P.I., dobândește toate bunurile, drepturile și își asumă toate obligațiile și atribuțiile acestuia de instituție publică implicată în domeniul privatizării, stabilite în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, la unitățile aflate sub autoritatea Ministerului Economiei.</p> <p><b>(2)</b> Începând cu data prevăzută la alin. (1), D.P.A.P.S. poate prelua o parte din patrimoniul instituțiilor publice/ministerelor în vederea exercitării atribuțiilor proprii, respectiv mijloacele fixe și obiectele de inventar, necesare îndeplinirii atribuțiilor prevăzute la art. 3 și corespunzătoare numărului de personal preluat, conform art. 5, prin protocol de predare-preluare.</p>	<p><b>Art. 10 (1)</b> Începând cu data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzută la art.3, alin.(5) al prezentei ordonanțe, D.P.A.P.S. preia, pe bază de protocol de predare-preluare, încheiat pe baza situațiilor financiare anuale ale O.P.S.P.I. întocmite potrivit prevederilor art. 28 alin. (1) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, patrimoniul O.P.S.P.I., dobândește toate bunurile, drepturile și își asumă toate obligațiile și atribuțiile acestuia de instituție publică implicată în domeniul privatizării, stabilite în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, la unitățile aflate sub autoritatea Ministerului Economiei.</p> <p><b>(2)</b> Începând cu data prevăzută la alin. (1), D.P.A.P.S. poate prelua o parte din patrimoniul instituțiilor publice implicate, în vederea exercitării atribuțiilor proprii, respectiv mijloacele fixe și obiectele de inventar, necesare îndeplinirii atribuțiilor prevăzute la art. 3 și corespunzătoare numărului de personal preluat, conform art. 5, prin protocol de predare-preluare.</p>	<p>Se impune modificarea textului în sensul menționat, în vederea corelării și evitării contradicției acestuia cu prevederile celorlalte articole ale actului normativ. Facem aici referire la art. 4, art.13, art. 19 și art.23.</p> <p>Mai mult, data intrării în vigoare a hotărârii guvernului privind organizarea și funcționarea DPAPS este practic data de referință, începând cu care DPAPS se subrogă în totalitate OPSPI.</p> <p>Pentru acuratețea textului acestui alineat, având în vedere și restul prevederilor actului normativ, care face referire la instituțiile publice implicate, indiferent de forma sub care acestea sunt organizate.</p>
5	<p><b>Art.11</b> (5) Prin derogare de la prevederile art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.</p>	<p><b>Art.11</b> (5) Prin derogare de la prevederile art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2006</p>	

	<p>113/2006 privind înființarea Fondului național de dezvoltare, aprobată prin Legea nr. 186/2008, pentru desfășurarea corespunzătoare a activităților de privatizare, D.P.A.P.S. reține permanent la dispoziția sa o sumă din veniturile încasate din vânzarea acțiunilor la care acesta derulează procesul de privatizare, precum și din alte venituri incluse potrivit legii în bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare, sumă ce reprezintă jumătate din cuantumul anual al cheltuielilor prevăzute în bugetul său de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare.</p>	<p>privind înființarea Fondului național de dezvoltare, aprobată prin Legea nr. 186/2008, pentru desfășurarea corespunzătoare a activităților de privatizare, D.P.A.P.S. reține permanent la dispoziția sa o sumă din veniturile încasate din vânzarea acțiunilor la care acesta derulează procesul de privatizare, precum și din alte venituri incluse potrivit legii în bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare, sumă ce reprezintă jumătate din cuantumul anual al cheltuielilor prevăzute în bugetul său de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare.</p> <p><b>(5<sup>1</sup>) Din veniturile încasate de DPAPS se acoperă cheltuielile efectuate, se reintregeste suma care rămâne permanent la dispoziția acestuia, prevăzută la alin. (1), diferența urmând a se vira lunar la Ministerul Finanțelor Publice, în contul curent general al Trezoreriei Statului sau în contul de valută, după caz, deschis la Banca Națională a României, până la data de 25 a lunii următoare celei pentru care se datorează sumele respective.</b></p>	<p>Este necesară completarea specificată pentru a se crea o imagine de ansamblu clară asupra destinației veniturilor realizate de D.P.A.P.S.</p>
6	<p><b>Art. 16. (2)</b> Valorificarea activelor preluate în condițiile alin. (1) se va realiza în urma evaluării acestora de către o persoană fizică sau juridică autorizată în condițiile legii, la prețul pieței. <b>Valorificarea nu se poate realiza sub prețul de preluare al activelor.</b></p>	<p>(2) Valorificarea activelor preluate în condițiile alin. (1) se va realiza în urma evaluării acestora de către o persoană fizică sau juridică autorizată în condițiile legii, la prețul pieței.</p>	<p>Se elimină teza finală a alin.(2) din următoarele considerente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- valorificarea activelor peste prețul de preluare a acestora poate intra în contradicție, la un moment dat (în cazul în care nu are loc concomitent sau imediat după) chiar cu prevederea anterioară a aceluiași alineat „...la prețul pieței.” Este posibil ca în intervalul scurs între preluarea activelor și valorificarea acestora, condițiile pieței să se modifice. Or, menținerea acestor active în proprietatea statului, în orice</li> </ul>

	<p>(4) Aportarea la capitalul social, în condițiile alin. (3), se va realiza ulterior evaluării activelor de către o persoană fizică sau juridică autorizată, în condițiile legii, <b>precum și a evaluării, în condițiile legii, a acțiunilor societății la care se aportează.</b></p>	<p>(4) Aportarea la capitalul social, în condițiile alin. (3), se va realiza, ulterior evaluării activelor de către o persoană fizică sau juridică autorizată, în condițiile legii.</p>	<p>condiții, ar putea chiar aduce prejudicii statului și implicit DPAPS. În situația în care administrarea unor active, este generatoare de venituri, iar ulterior, condițiile de piață se modifică, poate fi nejustificată și ineficientă pastrarea acestora în patrimoniul DPAPS, pentru simplul motiv ca nu pot fi valorificate sub pretul de preluare;</p> <p>- deoarece textul nu face diferență între modalitățile de valorificare (aceasta incluzând și aducerea lor ca aport la capitalul social al unor societăți) menținerea unei asemenea limitări poate duce chiar la distorsionarea concurenței, întrucât statul nu mai are comportamentul unui investitor privat.</p> <p>Modificarea este necesară întrucât majorarea capitalului social are loc, așa cum prevede chiar și textul articolului, în condițiile legii, respectiv cu încadrarea întocmai în prevederile Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Acest act normativ nu impune, în cadrul procesului de majorare a capitalului social o evaluare a acțiunilor societății, ci a aportului adus. Mai</p>
--	---	---	---

			mult, statul nu poate impune unei societăți cu capital privat, la care ar vrea să aduca aport în natură, să întocmească un raport de evaluare a propriilor acțiuni.
7	<b>Art. 17. (2)</b> Costurile evaluărilor prevăzute la art. 16 alin. (2) și (4), precum și orice alte costuri legate de activitatea D.P.A.P.S. se asigură din bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare al D.P.A.P.S., aprobat în condițiile legii.	<b>(2)</b> Costurile evaluărilor prevăzute la art. 16 alin. (2) și (4), precum și orice alte costuri legate de activitatea D.P.A.P.S. <b>desfășurată în vederea administrării și valorificării activelor preluate</b> , se asigură din bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare al D.P.A.P.S., aprobat în condițiile legii.	În vederea asigurării acurateței întregului text al actului normativ, precum și a corelării prevederilor sale cu cele specifice legislației privatizării, se completează acest alineat, cu sintagma menționată.
8	<b>Art.18. (3)</b> Prin pregătirea procesului de privatizare, în sensul alin. (2), se înțelege luarea de măsuri în scopul sporirii atractivității operatorului economic, respectiv măsuri precum cele destinate să asigure creșterea realizărilor tehnico-economice ale societății și diminuarea obligațiilor acestora, restructurarea operatorului economic, atragere de investiții, vânzare de active și altele asemenea, în condițiile legii.	<b>Art.18. (3) În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență, prin pregătirea procesului de privatizare</b> , se înțelege luarea de măsuri în scopul sporirii atractivității operatorului economic, respectiv măsuri precum cele destinate să asigure creșterea realizărilor tehnico-economice ale societății și diminuarea obligațiilor acestora, restructurarea operatorului economic, atragere de investiții, vânzare de active și altele asemenea, în condițiile legii	Propunem această modificare întrucât sintagma “pregătirea procesului de privatizare “ este folosită în întregul cuprins al actului normativ, nu doar în alin.(2) al art. 18.
9	<b>Art.. 20</b> (1) Până la data semnării protocoalelor de predare-preluare prevăzute la art. 4 alin. (3) și art. 10 alin. (1), finanțarea cheltuielilor de personal, de organizare și funcționare ale D.P.A.P.S. se asigură din bugetul Ministerului Economiei, prin O.P.S.P.I. (2) Până la data semnării protocoalelor de predare-preluare, finanțarea cheltuielilor privind înființarea de noi societăți se asigură din bugetul aferent activității de privatizare a O.P.S.P.I. (3) În limita creditelor bugetare deschise în condițiile alin. (1) se efectuează plăți de către prin O.P.S.P.I. (4) Creditele bugetare deschise și execuția	<b>Art.20</b> <b>(1) Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă modificările în structura bugetului de stat și în bugetul Ministerului Economiei pe anul 2014 corespunzător prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, la propunerea Ministerului Economiei</b> <b>(2) Se autorizează Ministerul Economiei să detalieze modificările prevăzute la alin. ((1) și (2), să introducă modificările corespunzătoare în anexele la bugetul propriu și să le comunice Ministerului Finanțelor Publice.</b> <b>(3) Începând cu data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevazuta la art.3, alin.(5), până la introducerea modificărilor prevăzute la alin. (1),</b>	Se impune modificarea art.20 în sensul arătat, justificat de faptul că odată cu intrarea în vigoare a hotărârii de organizare și funcționare a DPAPS, practic OPSPi nu mai exista ca instituție publică. Aceasta nu mai poate să efectueze nici o plată sau alte operațiuni/acte juridice. Modificarea prevede modalitatea de asigurare a continuității plății salariilor și a cheltuielilor curente, până la data la care DPAPS devine o instituție funcțională



<p>bugetară aferentă cheltuielilor prevăzute la alin. (1) se transferă din contabilitatea O.P.S.P.I. în contabilitatea D.P.A.P.S. pe baza protocoalelor de predare-preluare, la solicitarea Ministerului Economiei, în termen de 5 zile de la data intrării în vigoare a hotărârii privind organizarea și funcționarea Departamentul pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului.</p> <p>(5) Se autorizează ordonatorul principal de credite să introducă modificările ce decurg din aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență în bugetul propriu, inclusiv în anexele la acestea, și să le comunice Ministerului Finanțelor Publice.</p>	<p><b>finanțarea cheltuielilor de personal, de organizare și funcționare ale D.P.A.P.S. se asigură din bugetul Ministerului Economiei</b></p> <p><b>(4) In baza executiei bugetare aferenta cheltuielilor de personal, de organizare și funcționare ale OPSPI, intocmita la data intrării în vigoare a hotărârii prevăzută la art. 3, alin./5) creditele bugetare ale OPSPI aprobate pe anul 2014 si neconsumate se transferă D.P.A.P.S. de catre Ministerul Economiei</b></p>	<p>(indeplinește toate formalitățile legale de înregistrare – atribuirea codului fiscal, deschiderea conturilor bancare, aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli etc)</p>
--	--	---